Wdrażanie zmiany ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

Kazimierz Bujakowski
Główny Geodeta Kraju

Warszawa 21.11.2014

Agenda

1. Przyczyny zmian ustawy,
2. Przebieg procesu nowelizacji
3. Zmiany w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne – syntetyczne przedstawienie zmian – Dyr. Witold Radzio,
4. Zarzuty niekonstytucyjności,
5. Wnioski z narad i konferencji,
6. Propozycje zmian przepisów.

Przyczyny nowelizacji

1. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25.06.2013 r. sygn. akt K 30/12 stwierdzający niezgodność art. 40 ust.5 pkt 1 lit. b ustawy PGiK z art. 92 ust. 1 i art. 217 Konstytucji RP - konieczność przyjęcia nowych regulacji prawnych związanych z naliczaniem opłat.
2. Zagrożenie kolejnymi skutecznymi wystąpieniami do TK o stwierdzenie niezgodności obowiązujących przepisów PGiK z Konstytucją RP oraz bezpośrednie związki regulacji dotyczących opłat z innymi przepisami - powodem proponowanych zmian ustawy w zakresie:
   a) zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przekazywania ich rezultatów do PZGiK (art. 12 PGiK),
   b) geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej ,
   c) kontroli organów administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz przedsiębiorców,
   d) postępowania dyscyplinarnego osób posiadających uprawnienia zawodowe,
   e) instytucji przedawnienia i zatarcia karania.
3. Konieczność usunięcia niespójności wewnątrz ustawy lub w systemie prawnym.

Przebieg procesu nowelizacji

- Opracowanie projektu założeń – upoważnienie MAiC dla GGK z dnia 21 czerwca 2013 r.,
- Uzgodnienia i konsultacje społeczne oraz rozpatrzenie uwag zgłoszonych do założeń ustawy – od 19 lipca do 19 grudnia 2013 r.,
- Projekt był konsultowany z :
  - SGP,
  - SKP,
  - GIG,
  - PGK – KZPFG,
  - PTG,
  - organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,
  - Samorządami – ZMP, ZPP, UMP.

Przebieg procesu nowelizacji

- **Główne uwagi uwzględnione:**
  - rekompensata w systemie opłat obowiązków nałożonych przepisami ustaw na wykonawców prac geodezyjnych oraz rzeczoznawców majątkowych w stosunku do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej,
  - określenie zasad rozliczania środków finansowych uzyskanych z opłat za udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego pozyskanych z innej części tego zasobu oraz zakresu takiego udostępniania,
  - doprecyzowanie katalogu podmiotów i celów, którym będzie przysługiwało nieodpłatne udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
  - doprecyzowanie zasad przeprowadzania narad koordynacyjnych mających na celu uzgodnienie sytuowania sieci uzbrojenia terenu oraz przypadków, w których przeprowadzenie takiej narady jest obowiązkowe.

Przebieg procesu nowelizacji

- **Główne uwagi nieuwzględnione:**
  - wprowadzenie zasady nieodpłatnego udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz nieodpłatnego udostępniania usług ASG-EUPOS tym wykonawcom,
  - wyłączenia prac geodezyjnych związanych z tyczeniem budynków oraz sieci uzbrojenia terenu z obowiązku zgłaszania takich prac i przekazywania ich rezultatów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
  - zniesienie kontroli rezultatów prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
  - prowadzenie przepisów, które ograniczałyby możliwość wykonywania prac geodezyjnych przez osoby fizyczne legitymujące się uprawnieniami zawodowymi oraz wprowadzenie zasady, że prace geodezyjne i kartograficzne mogą być wykonywane wyłącznie przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą,
  - wprowadzenie zakazu wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych przez osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych administracji publicznej,
  - usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu odbywa się przy pomocy zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej,
  - zmiana organizacji Służby Geodezyjnej i Kartograficznej oraz przywrócenia instytucji mierniczego przysięgłego.

Przebieg procesu nowelizacji

- 14 stycznia 2014 r. – przyjęcie założeń przez RM,
- 11 lutego 2014 r. – projekt ustawy opracowany przez RCL,
- 26 marca 2014 r. – projekt ustawy pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Komitet RM ds. Cyfryzacji,
- 17 kwietnia 2014 r. - projekt ustawy pozytywnie zaopiniowany przez Komitet Stały RM,
- 29 kwietnia 2014 r. – przyjęcie projektu przez RM.

Przebieg procesu nowelizacji

- 5 maja 2014 r. – przedłożenie Sejmowi (wpływ 6.05.14r.),
- 9/28 maja 2014 r. – I czytanie,
- 29 maja 2014 r. – II czytanie,
- 5 czerwca 2014 r. – III czytanie - uchwalenie/przekazanie do Senatu,
- 10 czerwca 2014 r. – posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Gospodarki Narodowej,
- 12 czerwca 2014 r. – przyjęcie przez Senat ustawy uchwalonej przez Sejm bez poprawek,
- 13 czerwca 2014 r. – skierowanie ustawy do podpisu Prezydenta,
- 2 lipca 2014 r. – ustawa podpisana przez Prezydenta RP
- 4 lipca 2014 r. – publikacja ustawy pod poz. 897 w Dzienniku Ustaw RP.

Przepisy wykonawcze

- Art. 12d 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia:
  1) wzór zgłoszenia prac geodezyjnych,
  2) wzór zgłoszenia prac kartograficznych,
  3) wzór zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
  4) wzór protokołu weryfikacji zbiorów danych oraz innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- Art. 12d. 2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilno-prawnych, w tym wzoru wniosku o uwierzytelnienie opracowanych dokumentów.
- Art. 40g. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi w drodze rozporządzenia:
  1) wzory wniosków o udostępnienie materiałów zasobu,
  2) sposób wydawania licencji oraz ich wzory,
  3) wzór Dokumentu Obliczenia Opłaty.

Zmiany w ustawie
Prawo geodezyjne i kartograficzne
– syntetyczne przedstawienie zmian
– Dyr. Witold Radzio,

Zarzuty niekonstytucyjności

- Pismo Prokuratora Generalnego w sprawie niekonstytucyjności postępowań dyscyplinarnych – pismo z dnia 3.06.2014,

- Zarzuty Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego
  - Kierowane do Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie konstytucyjności art. 46 ust. 2 i 4,
  - Kierowane do Prezydenta RP w sprawie podpisania przez Prezydenta RP ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji,

Zarzuty niekonstytucyjności

Do druku nr 2364

RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025/149/14

Warszawa, dnia 3. 06. 2014 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS
Ldz. .....
Data wpływu 04. 06. 2014

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 maja 2014 r., nr GMS-WP-173-104/14, dotyczące rządowego *projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne*, przekazanego do zaopiniowania Prokuratorowi Generalnemu w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 1985 r. *o prokuraturze* (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, t.j., z późn. zm.), uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Przedłożony projekt zawiera m.in. propozycje istotnych zmian w zakresie postępowania dyscyplinarnego wobec osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii oraz propozycje nowelizacji Rozdziału 9 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, określającego przepisy karne, gdzie obok zmian w ramach już obowiązujących przepisów k nieznanej dotychczas (nowelizowanej ustawi karnej.

Przechodząc do analizy przedłoż stwierdzić, że poważne zastrzeżenia bu postępowanie dyscyplinarne. Wprawdzie pru dyscyplinarnych, uprawnionych do orzekania wykonujących samodzielne funkcje w dziedz

Wydaje się jednak, iż przedmiotowa opinia z dnia 3 czerwca br. nie uwzględnia istnienia w projektowanej ustawie przepisu art. 46w stanowiącego, iż: „*W postępowaniu przed wojewódzkimi komisjami dyscyplinarnymi oraz Odwoławczą Komisją Dyscyplinarną, w sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.)*” (w brzmieniu przedłożenia rządowego z dnia 5 maja 2014 r. druk nr 2364) oraz

Zarzuty niekonstytucyjności

BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

Zespół Prawa Cywilnego

Warszawa, 12.05.2014 r.

IV.510.182.2014.AGR

Pan
Jarosław Formalewicz
Prezes Zarządu
Polskie Towarzystwo Geodezyjne
adres do korespondencji:
ul. Przemysłowa 9/47
44-300 WODZISŁAW ŚLĄSKI

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do Państwa wniosku, skierowanego do Rzecznika, dotyczącego kwestii konstytucyjności art. 46 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r., Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) uprzejmie informuję, iż w chwili obecnej Rzecznik Praw Obywatelskich nie znajduje podstaw do skierowania podniesionej przez Państwa sprawy do Trybunału Konstytucyjnego.

Należy bowiem wskazać, iż na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 29 kwietnia 2014 r. został przyjęty projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne. W ramach przygotowywanej zmiany legislacyjnej ma nastąpić kompleksowa regulacja kwestii odpowiedzialności dyscyplinarnej geodetów. W tym zakresie projekt wprowadza m.in. przedawnienie karalności, zatarcie skazania, dwuinstancyjny tok postępowania dyscyplinarnego przed komisjami dyscyplinarnymi oraz możliwość odwołania od rozstrzygnięć komisji do sądu powszechnego (sądu apelacyjnego – sądu pracy i ubezpieczeń społecznych). Projektowane zmiany zdaniem Rzecznika odpowiadają wskazanym przez Państwo postulatom.

Jednocześnie pragnę zapewnić, iż przedmiotowa sprawa pozostaje nadal w zainteresowaniu Rzecznika Praw Obywatelskich. Rzecznik m.in. będzie monitorował przebieg procesu legislacyjnego, dotyczącego wskazanych zmian w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Uprzejmie przepraszam za zwłokę w przekazaniu stanowiska Rzecznika, spowodowaną charakterem podniesionej sprawy oraz dużą ilością spraw wpływających do Biura Rzecznika. W przypadku dalszej ewentualnej korespondencji w sprawie proszę o powołanie numeru: IV.510.182.2014.AGR

Z poważaniem,
Dyrektor Zespołu Prawa Cywilnego
Gospodarki Nieruchomościami

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Tel. centr. (+48 22) 55 17 700
Infolinia obywatelska 800 676 676
biurorzecznika@bpc.gov.pl
www.rpo.gov.pl

Zarzuty niekonstytucyjności

- Brak konsultacji społecznych
  - Założenia do projektu ustawy były opiniowane przez organizacje i stowarzyszenia działające w naszym środowisku,
  - *Projekt był **umieszczony w BIP RCL oraz MAiC i GUGiK**,*
- Zakres zmian wykracza poza wyrok Trybunału Konstytucyjnego
  - *„…Radzie Ministrów przysługuje nieograniczona inicjatywa ustawodawcza. …Co więcej, inaczej niż to wynika z art. 85c Regulaminu Senatu, **inicjatywy ustawodawcze Rady Ministrów dotyczące implementacji wyroków TK nie muszą się ograniczać tylko do takiej materii.”***
- Naruszenie „Zasad techniki prawodawczej” ZTP poprzez uchwalenie szerokiej nowelizacji a nie nowej ustawy
  - *”Co wymaga jednak szczególnego podkreślenia, TK uważa, że nie wszystkich przypadkach sprzeniewierzenie się ZTP należy kwalifikować jako naruszenie Konstytucji…,”*
  - ewentualne *„naruszenie par. 84 ZTP nie mogło stanowić podstawy do skierowania wniosku do TK o zbadanie zgodności ustawy z Konstytucją”*

Zarzuty niekonstytucyjności

- Zmiana zasad ponoszenia odpowiedzialności zawodowej
  - *„…Nie rozstrzygając kwestii zasadności powołania samorządu zawodowego geodetów i kartografów, Biuro Prawa i Ustroju nie dostrzega naruszenia przez wyżej wskazane przepisy art. 17 ust. 1 Konstytucji…”*
  - *„…Należy zauważyć, że podobne zasady ponoszenia odpowiedzialności zawodowej kreują inne ustawy, w szczególności ustawa o gospodarce nieruchomościami oraz ustawa o Najwyższej Izbie Kontroli…”*
- Naruszenie przez art. 11 ust. 1
  - *„Nie znajduje uzasadnienia również zarzut naruszenia przez art. 11 ust.1 w zw. Z art. 9 ust.2 ustawy w brzmieniu nadanym nowelizacją … art. 20, art. 16 ust 2, art. 32, art. 163 i art. 166 ust. 1 Konstytucji.”*
- Naruszenie przez art. 12;
  - *„… wydaje się, że **zarzut naruszenia art. 22 Konstytucji nie znajduje uzasadnienia.”***

Zarzuty niekonstytucyjności

KANCELARIA PREZYDENTA
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Biuro Prawa i Ustroju

BPU 074-46(2)-2014

Warszawa, dnia 9 października 2014 r.

Pan
Jarosław Fornalewicz
Prezes Zarządu
Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego

Szanowny Panie Prezesie,

W odpowiedzi na pisma i skargę Pana Prezesa dotyczące podpisania przez Prezydenta RP ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. poz. 897), na wstępie chciałbym przeprosić Pana Prezesa za zwłokę powstałą przy udzielaniu odpowiedzi przez Kancelarię Prezydenta RP.

Uprawnienie Prezydenta RP związane z końcowym etapem procesu legislacyjnego stanowi art. 122 Konstytucji. Po zakończeniu postępowania legislacyjnego określonego w art. 121 Konstytucji Marszałek Sejmu przedstawia uchwaloną ustawę do podpisu Prezydentowi Rzeczypospolitej. Prezydent Rzeczypospolitej podpisuje ustawę w ciągu 21 dni od dnia przedstawienia i zarządza jej ogłoszenie w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. Przed podpisaniem ustawy Prezydent Rzeczypospolitej może wystąpić do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności ustawy z Konstytucją. Jeżeli Prezydent Rzeczypospolitej nie wystąpił z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego w trybie kontroli prewencyjnej, może z umotywowanym wnioskiem przekazać ustawę Sejmowi do ponownego rozpatrzenia. Wszystkie wymienione działania są prerogatywami Prezydenta RP i na podstawie art. 144 ust. 3 pkt 6 i 9 są zwolnione z obowiązku uzyskania kontrasygnaty Prezesa Rady Mini...

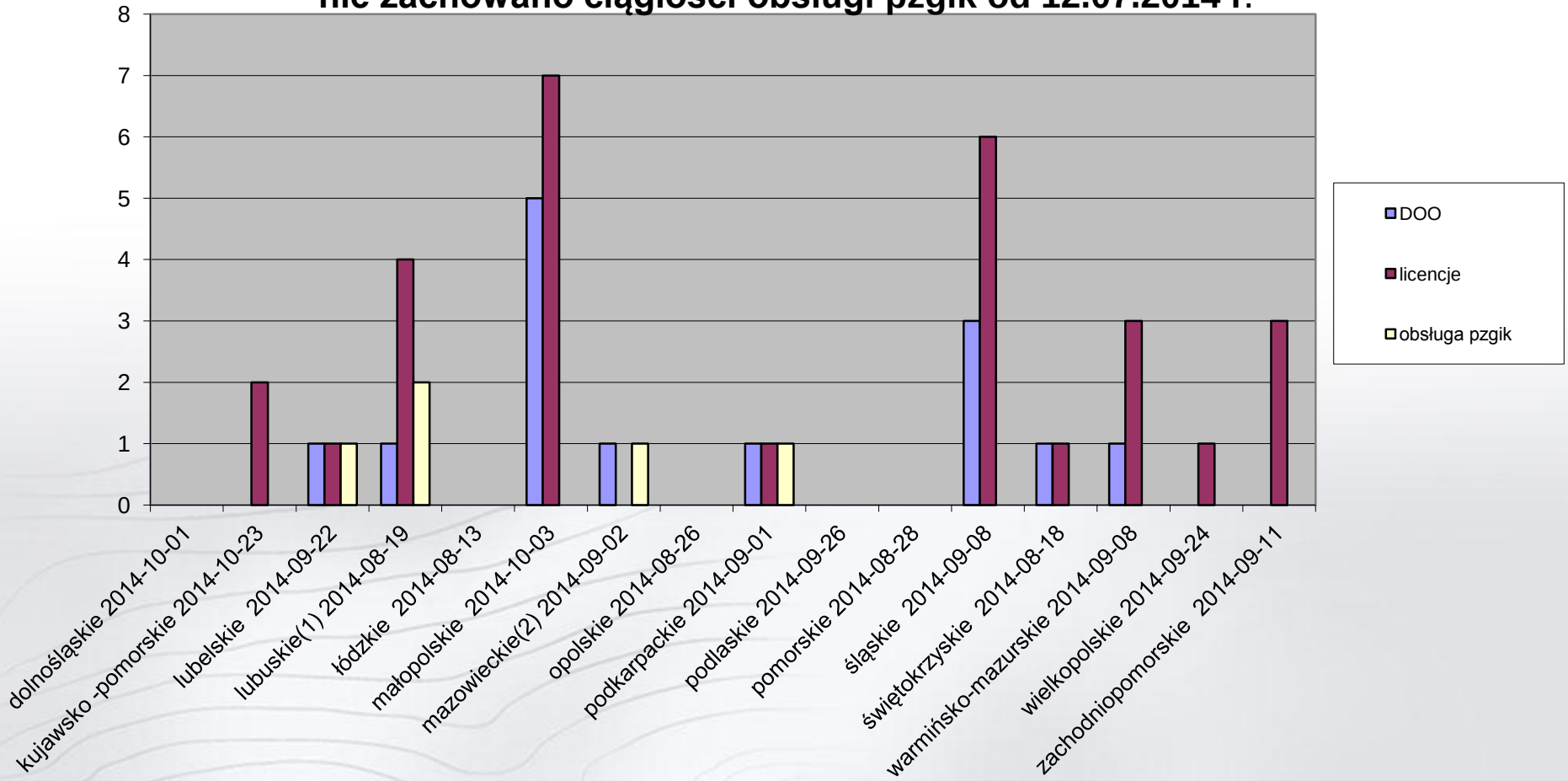
Po
zgłaszany
Prezydent

Po zapoznaniu się z ustawą, przebiegiem procesu legislacyjnego oraz uwagami zgłaszanymi zarówno w toku prac parlamentarnych, jak i kierowanych do Kancelarii Prezydenta RP, Prezydent RP podjął decyzję o podpisaniu ustawy w dniu 2 lipca 2014 r.

- Duży zakres zmian,
- Kompleksowa nowelizacja uwzględniająca wyrok TK oraz inne zidentyfikowane zagrożenia,
- Mimo opiniowanych i uzgadnianych założeń oraz opublikowanego tekstu projektu ustawy była ona nieznana w środowisku administracji i wykonawców,
- Brak okresu przejściowego i czasu na:
  - przygotowanie pracowników ośrodków dokumentacji do nowych przepisów,
  - przygotowanie się wykonawców do nowych zasad,
  - dostosowania organizacji pracy w ośrodkach.

Wdrażanie ustawy w ODGiK

Liczba ODGiK, w których nie zaktualizowano oprogramowania odnośnie DOO, licencji lub nie zachowano ciągłości obsługi pzgik od 12.07.2014 r.



(1) – W dwóch ODGiK pełna obsługa (wydawanie licencji) od 15 i 22.07.2014 r.
(2) - W jednym z ODGiK pełna obsługa (wydawanie licencji) od 04.08.2014 r.

Najważniejsze regulacje – zasady

- **Zgodnie z wymogami Konstytucji RP na poziomie ustawowym określone zostały:**

  - zasady ustalania i wysokość opłat (załącznik do ustawy),

  - zasady zwolnień z opłat (wyłączenia przedmiotowe i podmiotowe),

- **Dokument obliczenia opłaty jako *lex specjalis* w stosunku do regulacji wynikających z ustawy o finansach publicznych**

✓ **nie są wydawane decyzje administracyjne – ale opłata jest wnoszona przed pobraniem materiałów,**

✓ **możliwość pełnej informatycznej obsługi geodetów i klientów,**

- **Ewentualne spory dotyczące wysokości opłaty rozstrzygane będą w drodze decyzji administracyjnej.**

Decyzja a Dokument Obliczania Opłaty

Decyzja w sprawie opłat

- zakres udostępnianych materiałów zasobu,
- wysokość opłaty i sposób jej wyliczenia (zakres materiałów, cel wykorzystania),
- termin wniesienia opłaty,
- możliwość egzekucji administracyjnej,
- wydanie decyzji lub jej zmiana w trybach określonych w K.p.a. – czasochłonna procedura,
- w praktyce brak możliwości obsługi informatycznej.

Dokument Obliczenia Opłaty

- zakres udostępnianych materiałów zasobu,
- wysokość opłaty i sposób jej wyliczenia (zakres materiałów),
- Pośrednio cel wykorzystania wpływa na wysokość opłaty,
- krótszy czas wydania DOO niż decyzji administracyjnej,
- opłata przed udostępnieniem materiałów zasobu (brak możliwości egzekucji administracyjnej),
- cel wykorzystania określony w licencji,
- możliwość pełnej obsługi informatycznej.

Podstawowe zmiany zasad obliczania opłat

- **Odejście od ryczałtu i opłata za faktycznie wykorzystane materiały – uzgodnienie między ośrodkiem a wykonawcą.**

- **Stawki podstawowe, jednostki rozliczeniowe, współczynniki korygujące oraz szczegółowe zasady obliczania opłat określa załącznik do ustawy**
  - **Jednoznaczne i jednorodne w skali kraju przyporządkowanie materiałów z zasobu do określonych tabel z załącznika do ustawy,**
  - **Jednoznaczny algorytm obliczenia opłaty.**
- **Wysokość stawek podstawowych oraz współczynników korygujących jest efektem:**
  - **dotychczasowych doświadczeń w tym zakresie,**
  - **przeprowadzonych analiz i symulacji, potwierdzających przyjęte założenia, że wpływy z tytułu opłat nie ulegną zmniejszeniu.**

- W okresie od sierpnia do października odbyło się 8 regionalnych narad szkoleniowych, w których uczestniczyli:
  - geodeci powiatowi,
  - geodeci województw,
  - wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego,
  - przedstawiciele wykonawstwa geodezyjnego (w niektórych),

  Łącznie w naradach uczestniczyło ponad 1500 osób.

- Udzielano odpowiedzi na pytania uczestników,
- Uczestnicy formułowali postulaty i wnioski,
- Do GUGiK kierowano pisma i wnioski z konferencji naukowo-technicznych o zasięgu krajowym oraz regionalnym,
- We wnioskach proponowano:
  - opracowanie nowej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne,
  - przeprowadzenie doraźnej nowelizacji obowiązującej ustawy.

Proponowane zagadnienia do nowego prawa geodezyjnego

- Organizacja i finansowanie Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,
- Relacje między tą Służbą a wykonawcami prac geodezyjnych i kartograficznych,
- Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii,
- Organizacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i jego rola w systemie informacyjnym państwa,
- Model katastru nieruchomości,
- Problematyka dotycząca ustalania granic nieruchomości,
- Relacje pomiędzy przepisami prawa geodezyjnego i kartograficznego a przepisami zawartymi w innych aktach prawnych, związanych z wykonywaniem prac geodezyjnych i kartograficznych, takich jak:
    a. ustawa z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów,
    b. ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami,
    c. ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane,
    d. ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne.

Zmiany rozważane w drodze kolejnej nowelizacji

Rozważane zmiany

1. Wyeliminowanie ujawnionych niespójności pojęciowych i redakcyjnych w ustawie oraz w załączniku,
2. Doprecyzowanie niektórych przepisów, w szczególności dotyczących opłat, uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych oraz narad koordynacyjnych,
3. Uproszczenie zasad udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonawcom prac geodezyjnych obejmujących niewielkie obszary lub niewielkie obiekty liniowe, poprzez wprowadzenia dla tego typu prac opłat o charakterze ryczałtowym,

Rozważane zmiany

4. Rozszerzenie kompetencji wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego o uprawnienia do kontroli przedsiębiorców wykorzystujących do swojej działalności gospodarczej materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
5. Ułatwienie dostępu do zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków zawierających dane osobowe,
6. Rozszerzenie przypadków, w których aktualizacja ewidencji gruntów i budynków będzie mogła być dokonywana w trybie czynności materialno-technicznych a nie decyzji administracyjnych,
7. Rozszerzenie funkcjonalności zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, a w szczególności umożliwienie korzystania z określonych funkcjonalności tego systemu przez notariuszy, komorników sądowych oraz podmioty ewidencyjne,
8. Uzupełnienie o nowe pozycje niektórych tabel załącznika do ustawy, a w szczególności tabel 10, 11, 13 – uproszczony wypis.

Przykład postulowanej zmiany w celu eliminacja niespójności redakcyjnej

- Art. 5. Przyjęcie zbiorów danych lub innych materiałów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego właściwy organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej potwierdza wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu, a także (opatrzeniem) uwierzytelnieniem dokumentów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych realizuje prace geodezyjne lub prace kartograficzne, odpowiednimi klauzulami urzędowymi, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 8.

bo

- Art. 12b. 2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilno¬prawnych, w tym wzoru wniosku o uwierzytelnienie opracowanych dokumentów, mając na względzie zapewnienie prawidłowości i rzetelności działania organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej oraz szczególne znaczenie dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

- Art.40b. 1. Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny pobierają opłaty za:

  (....) 3) uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b, lub z dokumentacją przekazaną przez tego wykonawcę do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;

Przykład postulowanej zmiany w celu uspójnienia przepisów prawa

- **Art. 28b. 6. Rezultaty narady koordynacyjnej utrwala się w protokole zawierającym:**

(....)

7) informacje o podmiotach (wezwanych na naradę) zawiadomionych o naradzie, których przedstawiciele nie uczestniczyli w niej;

bo

- **Art. 28b.3. Po otrzymaniu od inwestora lub projektanta dokumentów zawierających propozycję usytuowania projektowanych sieci zamieszczoną na planie sytuacyjnym lub na kopii aktualnej mapy zasadniczej starosta wyznacza sposób, termin i miejsce przeprowadzenia narady koordynacyjnej, o czym zawiadamia:**

Propozycja opłaty o charakterze ryczałtowym

Proponuje się, aby nowe regulacje prawne:

1) wprowadzały opłatę o charakterze ryczałtowym za udostępnianie materiałów zasobu, w przypadku zgłoszenia małych prac geodezyjnych;
2) zapewniały wykonawcy zgłoszonych małych prac geodezyjnych po uiszczeniu opłaty ryczałtowej dostęp do wszystkich materiałów zasobu, które są niezbędne lub przydatne do wykonania tych prac.

- Ustawa zdefiniuje pojęcie małych prac geodezyjnych, np. obejmujących obszar o powierzchni do 30 ha, lub obiekt liniowy o długości do 10 km.
- Proponuje się, aby wysokość opłaty ryczałtowej uzależniona była od powierzchni obszaru objętego zgłoszonymi małymi pracami geodezyjnymi, długości obiektu liniowego lub liczby obiektów punktowych, objętych takim zgłoszeniem.
- Proponuje się także zdefiniowanie w ustawie pojęć: „obszar objęty zgłoszeniem” „obiekt liniowy objęty zgłoszeniem” oraz „obiekt punktowy objęty zgłoszeniem.
- Opłata ryczałtowa pobierana będzie przed udostępnieniem materiału zasobu.
- Po uiszczeniu opłaty o charakterze ryczałtowym wykonawca będzie miał prawo pobrać z PZGiK wszystkie potrzebne mu materiały związane z obiektem objętym zgłoszeniem.
- Proponuje się, aby opłata ryczałtowa nie obejmowała czynności uwierzytelnienia.

Przykład postulowanej zmiany w celu doprecyzowanie przepisu prawa

- Art. 23. 1.Sądy przekazują właściwemu staroście:

  2) odpisy **zarejestrowanych** aktów poświadczenia dziedziczenia, **jeżeli spadkodawca jest podmiotem ujawnionym w ewidencji gruntów i budynków.**

Celem tej zmiany jest ograniczenie do realnych potrzeb liczby aktów poświadczenia dziedziczenia przekazywanych starostom przez notariuszy.

Przykład postulowanej zmiany w których aktualizacja egib może być dokonywana w trybie czynności materialno-technicznej

Art. 24. 2b. Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje:

1) w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie:

(….)

e) aktów notarialnych oraz aktów poświadczenia dziedziczenia,

(….)

i) dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w przypadku aktualizacji danych dotyczących budynków lub niebędących przedmiotem sporu punktów granicznych, a także pola powierzchni działek, których granice wyznaczają takie punkty graniczne.

Przykład postulowanej zmiany w celu doprecyzowanie przepisu prawa

- **Art. 28b. 3. Po otrzymaniu od inwestora lub projektanta dokumentów zawierających propozycję usytuowania projektowanych sieci zamieszczoną na planie sytuacyjnym lub na kopii aktualnej mapy zasadniczej starosta niezwłocznie wyznacza sposób, termin i miejsce przeprowadzenia narady koordynacyjnej, o czym zawiadamia:**

  (.....)

  3a. Dokumenty, o których mowa w ust. 3, jeżeli mają postać nieelektroniczną, doręcza się staroście w co najmniej dwóch egzemplarzach.

Przykład postulowanej zmiany w celu uzupełnienia tabeli nr 10

L.p.	Rodzaj materiału zasobu	Jednostka rozliczeniowa	Stawka podsta-wowa	Współczynniki korygujące
23	Zestaw informacji o działce ewidencyjnej zawierający: numer działki, jej położenie, pole powierzchni, pole powierzchni użytków gruntowych i klas bonitacyjnych, dane identyfikujące właściciela lub władającego wraz z adresem miejsca stałego pobytu lub adresem do korespondencji, a także nr KW, jeżeli jest ujawniony w ewidencji gruntów i budynków.	Działka ewidencyjna	20,00 zł	1. LR przyjmuje wartość: 1) 1,0 – dla Ljr nie większej niż 1; 2) 0,5 – dla Ljr w przedziale 2 – 10; 3) 0,3 – dla Ljr powyżej 10. 2. PD przyjmuje wartość: 1) 1,0, jeżeli zestaw informacji jest pełny, 2) 0,7, jeżeli zestaw informacji nie obejmuje użytków gruntowych i klas bonitacyjnych, 3. AJ przyjmuje wartość 1,0.

Przykład postulowanej zmiany w celu uzupełnienia tabeli nr 13

L.p.	Rodzaj materiału zasobu	Jednostka rozliczeniowa	Stawka podsta-wowa	Współczynniki korygujące
3	(Arkusz) Pierwszy egzemplarz kopii mapy zasadniczej w postaci (drukowanej) nieelektronicznej związany z 1 wnioskiem o udostępnienie takiej mapy	Arkusz formatu A0	150,0 zł	1. LR przyjmuje wartość: 1) 1,0 – dla Ljr nie większej niż 10; 2) 0,8 – dla Ljr większej od 10. 2. PD przyjmuje wartość: 1) 1,00 – dla arkusza mapy w formacie A0; 2) 0,60 – dla arkusza mapy w formacie A1; 3) 0,40 – dla arkusza mapy w formacie A2; 4) 0,25 – dla arkusza mapy w formacie A3; 5) 0,15 – dla arkusza mapy w formacie A4. 3. AJ przyjmuje wartość: 1) 1,0 – dla wydruku kolorowego lub innej kopii kolorowej; 2) 0,7 – dla wydruku czarno-białego lub innej kopii monochromatycznej

Przykład postulowanej zmiany w celu uzupełnienia tabeli nr 13

L.p.	Rodzaj materiału zasobu	Jednostka rozliczeniowa	Stawka podsta-wowa	Współczynniki korygujące
4	(Kolejna kopia) Kolejne egzemplarze mapy zasadniczej, o której mowa w lp. 3	Arkusz formatu A0	80,0 zł	1. LR przyjmuje wartość 1. 2. PD przyjmuje wartość: 1) 1,00 – dla arkusza mapy w formacie A0; 2) 0,60 – dla arkusza mapy w formacie A1; 3) 0,40 – dla arkusza mapy w formacie A2; 4) 0,25 – dla arkusza mapy w formacie A3; 5) 0,15 – dla arkusza mapy w formacie A4. 3. AJ przyjmuje wartość: 1) 1,0 – dla wydruku kolorowego lub innej kopii kolorowej; 2) 0,7 – dla wydruku czarno-białego lub innej kopii monochromatycznej

Podsumowanie

- Wdrażanie zmiany ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne jest monitorowane, wnioski są analizowane i wykorzystane do przygotowywanej nowelizacji,
- Rozpoczęcie prac nad założeniami do nowego prawa geodezyjnego i kartograficznego – przygotowanie i podjęcie na naradach, konferencjach i seminariach dyskusji nad tezami do nowej ustawy.

DO DYSKUSJI :

- Czy wprowadzić opłatę ryczałtową za materiały udostępniane do wykonywania małych prac geodezyjnych?
- Czy rozważane zmiany zmierzają w dobrym kierunku?
- Jakie inne działania należy podjąć aby usprawnić obsługę wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej?.

Dziękuję za uwagę