

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454 oraz z 2013 r. poz. 1551) opracowany został na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.). Rozporządzenie, którego projekt jest przedmiotem uzasadnienia, zostanie wydane w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi.

Przedstawione w projekcie rozporządzenia propozycje zmian i uzupełnień mają na celu w szczególności dostosowanie przepisów ww. rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków do przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne zmienionych ustawą z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. poz. 897), doprecyzowanie niektórych przepisów tego rozporządzenia w celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych, wyeliminowanie ujawnionych nieprawidłowości w specyfikacji modelu pojęciowego danych ewidencji gruntów i budynków oraz w schemacie aplikacyjnym GML danych EGiB, zawartych odpowiednio w załącznikach nr 1a oraz 4a do rozporządzenia.

Szczegółowe uzasadnienie propozycji zmian i uzupełnień przedstawia się następująco:

1. Proponuje się uchylić § 12 ust. 2 rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia), ponieważ zagadnienia będące treścią tego przepisu są obecnie regulowane przepisami art. 20 ust. 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne.
2. Proponowana zmiana § 28 rozporządzenia (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia) ma na celu dostosowanie treści mapy ewidencyjnej do zakresu informacyjnego gromadzonego w bazie danych ewidencji gruntów i budynków. W bazie tej nie gromadzi się danych o granicach rejonów statystycznych, zespołów urbanistycznych, uroczysk, przysiółków oraz niw. Z tego względu nie mogą być one treścią tej mapy. Ponadto informacje o tych obiektach są treścią innych rejestrów publicznych – państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju oraz państwowego rejestru nazw geograficznych. Ponadto, ze względu na fakt, że dane dotyczące rejonów statystycznych nie są obecnie treścią ewidencji gruntów i budynków, lecz państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, należało uchylić także pkt 7 w § 59 oraz § 69 rozporządzenia, a także ust. 26 i 27 w załączniku nr 1 do rozporządzenia (§ 1 pkt 9, 11 oraz 16 projektu rozporządzenia). W drodze nowelizacji treści § 28 ust. 1 pkt 5 i 8 rozszerzono treść mapy ewidencyjnej o bloki budynków oraz o dane charakteryzujące budynki, tj. skrótowe oznaczenia ich klas wg PKOB, numery najwyższych kondygnacji budynków naziemnych lub najniższych kondygnacji budynków podziemnych, albo numery najwyższych lub najniższych kondygnacji bloków budynków. W wyniku zaproponowanych zmian nastąpi uspoźnienie zasad tworzenia mapy ewidencyjnej oraz mapy

zasadniczej w części dotyczącej danych ewidencji gruntów i budynków.

3. Proponuje się uchylić § 46 ust. 1 i 2 oraz § 47 ust. 3 rozporządzenia (§ 1 pkt 3 i 4 projektu rozporządzenia), ponieważ zagadnienia będące ich treścią są obecnie regulowane przepisami art. 24 ust. 2a, 2b oraz 2c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Ponadto w związku z uchynieniem § 46 ust. 1 i 2 rozporządzenia należy ze względów redakcyjnych dokonać zmiany § 46 ust. 3.
4. Zmiana treści § 49 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia (§ 1 pkt 5 projektu rozporządzenia) ma na celu zmniejszenie liczby przypadków, w których będzie istniał obowiązek zawiadamiania właściwych podmiotów o zmianach danych ewidencyjnych, a przez to zmniejszenie pracochłonności oraz kosztów procesu aktualizacji ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie z propozycją zawartą w § 1 pkt 5 projektu rozporządzenia obowiązek zawiadamiania podmiotów ewidencyjnych występować będzie w tych przypadkach, gdy zmiana dokonana zostanie w trybie czynności materialno-technicznej wyłącznie na podstawie dokumentacji geodezyjnej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, i dotyczyć będzie: pola powierzchni działek ewidencyjnych, użytków gruntowych i klas bonitacyjnych w granicach działki ewidencyjnej, funkcji użytkowej budynku oraz jego pola powierzchni użytkowej, a więc wtedy, gdy dokonana zmiana może mieć znaczenie dla tych podmiotów w związku z obciążeniami podatkowymi albo innymi obowiązkami lub prawami związanymi z nieruchomością, której te zmiany dotyczą.
5. Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 6 projektu rozporządzenia, dotyczące:
 - 1) § 52 ust. 2 rozporządzenia mają na celu doprecyzowanie treści wypisu z rejestru gruntów;
 - 2) § 52 ust. 6 mają na celu doprowadzenie do spójności tego przepisu z § 39 ust. 8 rozporządzenia, gdyż obie te jednostki redakcyjne dotyczą treści wyrysu z mapy ewidencyjnej.

Uchylenie ust. 8 w § 52 ma na celu doprowadzenie do spójności przepisów rozporządzenia z przepisami załącznika do ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, które nie różnicują wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków w zależności od ich odbiorców. Zmiana w brzmieniu ust. 9 w § 52 jest konsekwencją uchynienia ust. 8.

6. Proponuje się uchylić § 53 ust. 2 i 3 rozporządzenia (§ 1 pkt 7 projektu rozporządzenia), ponieważ kwestie, które są przedmiotem tych przepisów, regulowane są przepisami § 17 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183). Ponadto format danych, o którym mowa w § 53 ust. 2 może być stosowany wyłącznie w terminie do 31 grudnia 2016 r.
7. Proponowana zmiana § 54 ust. 6 rozporządzenia (§ 1 pkt 8 projektu rozporządzenia), ma na celu umożliwienie eliminowania niezgodności danych ewidencyjnych ze stanem faktycznym,

stwierdzonych w wyniku okresowej weryfikacji tych danych, w drodze modernizacji ewidencji, a także doprecyzowanie zasad eliminowania tych niezgodności w trybie aktualizacji.

8. Proponowana zmiana § 63 rozporządzenia (§ 1 pkt 10 projektu rozporządzenia) ma na celu doprecyzowanie pojęcia „kontur budynku” w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych.
9. Proponowana zmiana § 76 ust. 3 rozporządzenia (§ 1 pkt 12 projektu rozporządzenia) ma na celu wyeliminowanie ograniczeń w dostępie do krajowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków, niezgodnych z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.).
10. Proponowana zmiana brzmienia § 80 ust. 2 rozporządzenia (§ 1 pkt 13 projektu rozporządzenia) ma na celu dostosowanie tego przepisu do zgodności z przepisami ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 743, z późn. zm.). Zgodnie z aktualnym brzmieniem tej ustawy organem naczelnym w sprawach ewidencji gruntów i budynków jest minister właściwy do spraw administracji publicznej, a nie minister właściwy do spraw architektury i budownictwa.
11. Proponowana zmiana brzmienia § 82a ust. 1 rozporządzenia polegająca na zastąpieniu wyrazu „granicy” wyrazami „granic działek ewidencyjnych” (§ 1 pkt 14 projektu rozporządzenia) ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących tego przepisu.
12. Dodanie w § 82a ust. 3 i 4 ma na celu określenie sposobu wykazywania w ewidencji gruntów, zajętych przed 31 grudnia 1998 r. pod drogi publiczne, a jednocześnie nie posiadających potwierdzenia ich statusu prawnego w trybie przewidzianym w art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872, z późn. zm.). Poszerzenie kręgu podmiotów, które powinny być zawiadamiane o czynnościach ustalenia granic działek zajętych pod drogi publiczne o zarządców tych dróg wynika z tego, że do zarządcy drogi, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.), należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, zatem organ ten powinien brać udział w ustalaniu granic działek ewidencyjnych zajętych pod drogi publiczne, których jest zarządcą.
13. Proponowana zmiana brzmienia § 85 ust. 2 rozporządzenia (§ 1 pkt 15 projektu rozporządzenia) polegająca na wykreśleniu wyrazów „i kartograficznych” wynika z definicji pojęć „prace geodezyjne” oraz „prace kartograficzne” wprowadzonych ustawą z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Dokumentacja, która jest przyjmowana do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i może stanowić podstawę zmian w ewidencji gruntów i budynków, zawiera wyłącznie wyniki prac geodezyjnych, w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy. Dokumentacja

zawierająca wyniki prac kartograficznych, w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy, nie jest wykorzystywana w procesie aktualizacji tej ewidencji. Z tych względów w § 85 ust. 2 rozporządzenia może być mowa wyłącznie o dokumentacji geodezyjnej.

14. Zmiana polegająca na wykreśleniu wyrażenia „ust. 2 pkt 2 i” w § 85 ust. 2 rozporządzenia wynika z proponowanych zmian dotyczących § 46. Opis zmian proponowanych w załączniku nr 1a do rozporządzenia, a w konsekwencji również w załączniku nr 4a do rozporządzenia (§ 1 pkt 16 i 19 projektu rozporządzenia) oraz ich uzasadnienie przedstawia załącznik do niniejszego uzasadnienia.
15. Proponowana zmiana załącznika nr 2 (§ 1 pkt 18 projektu rozporządzenia) do rozporządzenia ma na celu uproszczenie zasad sporządzania wykazów budynków, a w konsekwencji zestawień zbiorczych dotyczących budynków w pewnych szczególnych przypadkach. Mając na uwadze, że wykazy te oraz zestawienia służą jedynie celom statystycznym, proponowane uproszczenia, stosowane w sposób jednolity przez wszystkie organy, nie będą wpływały negatywnie na jakość informacji zawartych w tych dokumentach. Ponadto proponowane zasady wyeliminują przypadki, gdy liczba budynków wykazywanych w wykazach lub zestawieniach ma postać ułamka lub liczby mieszanej.
16. Proponowana zmiana brzmienia załącznika nr 5a do rozporządzenia (§ 1 pkt 20 projektu rozporządzenia) ma na celu wyeliminowanie błędów redakcyjnych w treści niektórych wzorów zamieszczonych w tym załączniku.
17. Proponowane zmiany w załączniku nr 6 do rozporządzenia (§ 1 pkt 21 projektu rozporządzenia) mają na celu:
 - 1) wyeliminowanie niespójności między nazwą grupy użytków gruntowych, obejmujących użytki rolne oraz nieużytki, zastosowaną w tabeli zamieszczonej w pkt 1 tego załącznika, w wierszu 3, a nazwą tej grupy użytków użytą w § 68 ust. 1 rozporządzenia (zgodnie z § 68 ust. 1 rozporządzenia nieużytki należą do gruntów rolnych, ale nie należą do użytków rolnych);
 - 2) doprecyzowanie kryteriów zaliczania gruntów do użytków gruntowych oznaczanych symbolami Br oraz Tp.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie

Informacji Publicznej Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.