

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia

Na podstawie art. 45 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (Dz. U. Nr 108, poz. 953 oraz z 2004 r. Nr 198, poz. 2042) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dzienniku budowy – należy przez to rozumieć także dziennik rozbiórki lub montażu;
- 2) zgłoszeniu – należy przez to rozumieć zgłoszenie budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b, 19 i 19a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.”;

2) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dziennik budowy prowadzi się odrębnie dla obiektu budowlanego, wymagającego pozwolenia na budowę albo zgłoszenia”;

3) § 4 otrzymuje brzmienie:

„1. Inwestor występuje do organu, który wydał decyzję o pozwoleniu na budowę albo nie zgłosił sprzeciwu, o wydanie dziennika budowy.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 40, 768, 822, 1133 i 1200 oraz z 2015 r. poz. 200, 443, 528 i 774).

2. Organ, o którym mowa w ust. 1, wydaje dziennik budowy w terminie 3 dni od dnia:

- 1) w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się wykonalna albo,
- 2) w którym upłynął termin, o którym mowa w art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, a organ nie wniósł sprzeciwu albo,
- 3) w którym ten organ wydał zaświadczenie, że nie wnosi sprzeciwu, mimo że nie upłynął termin wskazany w art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane

– za zwrotem kosztów związanych z jego przygotowaniem.”;

- 4) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na stronie tytułowej dziennika budowy organ, o którym mowa w § 4 ust. 1, zamieszcza:

- 1) numer, datę wydania oraz liczbę stron dziennika,
- 2) imię i nazwisko lub nazwę (firmę) inwestora,
- 3) rodzaj i adres budowy, rozbiórki lub montażu,
- 4) numer i datę wydania pozwolenia na budowę albo zgłoszenia,
- 5) pouczenie o sposobie prowadzenia dziennika i odpowiedzialności określonej w art. 93 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane oraz
- 6) numery ewidencyjne wniosku o pozwolenie na budowę wynikające z rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę lub numery ewidencyjne zgłoszenia z rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a.”;

- 5) w § 13 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) numer pozwolenia na budowę albo zgłoszenia oraz nazwę, adres i numer telefonu właściwego organu nadzoru budowlanego,”.

§ 2. 1. Właściwy organ, na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, może wydawać dziennik budowy, wydrukowany przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, ale nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

2. W przypadku dziennika budowy wydrukowanego przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, osoby uprawnione wpisują w nim numer i datę zgłoszenia w miejscu dotyczącym numeru i daty pozwolenia na budowę, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

3. W przypadku tablicy informacyjnej wyprodukowanej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, osoby uprawnione wpisują na niej numer zgłoszenia w polu dotyczącym numeru pozwolenia na budowę, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

4. Przepisy ust. 2 i 3 mają zastosowanie w przypadku realizacji budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b, 19 i 19a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 4 w zakresie, w jakim dotyczy § 6 ust. 1 pkt 6, który wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2016 r.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

24.08.15v

UZASADNIENIE

Przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (Dz. U. Nr 108, poz. 953 oraz z 2004 r. Nr 198, poz. 2042), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z nowelizacji ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 poz. 1409, z późn. zm.), dokonanej ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 443), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”.

Ustawa nowelizująca, mając na celu uproszczenie i skrócenie procedury budowlanej, m.in. zniósła obowiązek uzyskiwania decyzji o pozwoleniu na budowę w odniesieniu m.in. do:

- 1) wolnostojących budynków mieszkalnych jednorodzinnych, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane (art. 1 pkt 7 lit. a tiret pierwsze ustawy nowelizującej);
- 2) wolnostojących parterowych budynków stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m² (art. 1 pkt 7 lit. a tiret trzecie ustawy nowelizującej);
- 3) sieci elektroenergetycznych obejmujących napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV, wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych i telekomunikacyjnych (art. 1 pkt 7 lit. a tiret dziewiąte ustawy nowelizującej).

Realizacja tych inwestycji, w wyniku nowelizacji, odbywa się w drodze zgłoszenia właściwemu organowi. Niemniej, ustawa nowelizująca zmieniając brzmienie art. 42 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane utrzymała – w odniesieniu do wymienionych zamierzeń inwestycyjnych – obowiązek prowadzenia dziennika budowy oraz obowiązek umieszczania tablicy informacyjnej. Rozwiązanie takie powoduje konieczność dostosowania przedmiotowego rozporządzenia do znowelizowanej ustawy – Prawo budowlane poprzez uwzględnienie w rozporządzeniu trybu zgłoszeniowego.

Tym samym, należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie ma jedynie charakter dostosowawczy.

I. § 1 projektu rozporządzenia:

W § 1 ust. 2 rozporządzenia zawarto definicję zgłoszenia. W § 3 ust. 1 rozporządzenia uzupełniono o obiekty budowlane wymagające zgłoszenia. Podobnie uczyniono w § 4 rozporządzenia. W ust. 2 tego paragrafu dodatkowo poszerzono – zgodnie z ustawą nowelizującą która, wprowadziła możliwość rozpoczęcia wszystkich robót budowlanych, na podstawie decyzji w miejsce decyzji ostatecznej – o obowiązek wydania przez organ dziennika budowy

w terminie 3 dni od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się nie tylko ostateczna, ale także wykonalna oraz w przypadku, gdy inwestor nabył prawo do wykonywania robót budowlanych na podstawie zgłoszenia. W § 6 ust. 1 rozporządzenia: pkt 4 poszerzono o numer i datę zgłoszenia oraz dodano nowy pkt 6 określający, że na stronie tytułowej dziennika budowy znajdować się dodatkowo będą numery ewidencyjne wniosku o pozwolenie na budowę wynikające z rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę lub numery ewidencyjne zgłoszenia z rejestru zgłoszeń dotyczących budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a ustawy – Prawo budowlane. Ostatnią zmianą jest poszerzenie katalogu danych, jakie powinna zawierać tablica informacyjna – o numer i datę zgłoszenia w przypadku, gdy zamierzenie realizowane ma być na zgłoszenie (§ 13 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia).

II. § 2 projektu rozporządzenia:

W § 2 projektu rozporządzenia zawarto przepisy dostosowawcze. Mają one na celu uniknięcie ewentualnych negatywnych konsekwencji dla podmiotów, które zajmują się drukowaniem dzienników budowy oraz jednostek produkujących tablice informacyjne. Przewidziany w projektowanych przepisach okres dostosowawczy – od dnia wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2015 r. – ma pozwolić na użytkowanie dzienników budowy i tablic informacyjnych, wyprodukowanych w oparciu o dotychczasowe przepisy. Zgodnie z § 2 ust. 1 organ wydający dziennik budowy, który jest wydrukowany przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, może go wydawać do dnia 31 grudnia 2015 r. W § 2 ust. 2 wskazano, że do dnia 31 grudnia 2015 r. osoby uprawnione wpisują w dzienniku budowy, wydrukowanym przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, numer i datę zgłoszenia w miejscu dotyczącym numeru i daty pozwolenia na budowę. Natomiast, w § 2 ust. 4 określono, że do dnia 31 grudnia 2015 r. osoby uprawnione wpisują na tablicy informacyjnej, wyprodukowanej przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, numer zgłoszenia w miejscu dotyczącym numeru pozwolenia na budowę. Podkreślenia wymaga, że projektowane przepisy ust. 2 i 3 będą miały zastosowanie w przypadku realizacji budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b, 19 i 19a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, o czym rozstrzyga § 2 ust. 4 projektu rozporządzenia.

III. § 3 projektu rozporządzenia:

W § 3 projektu rozporządzenia określono, że przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia w zakresie, w jakim dotyczy § 6 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, który wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2016 r. Z datą bowiem 1 stycznia 2016 r. wejdą w życie przepisy ustawy nowelizującej dotyczące prowadzenia przez organy architektoniczno-budowlane rejestrów

wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestry zgłoszeń budowy (art. 82b ustawy nowelizującej).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega również obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej stosownie do § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Orłowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Demediuk, Zastępca Dyrektora kierujący Departamentem Budownictwa, tel. 22 522 51 00, email: Joanna.Demediuk@mir.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.07.2015 r.</p> <p>Źródło: Expose Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac: 569</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest jego dostosowanie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 poz. 1409, z późn. zm.), która została znowelizowana ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 443), zwanej „ustawą nowelizującą”.

Ustawa nowelizująca, mając na celu uproszczenie i skrócenie procedury budowlanej, m.in. zniósł obowiązek uzyskiwania decyzji o pozwoleniu na budowę w odniesieniu m.in. do:

- 1) wolnostojących budynków mieszkalnych jednorodzinnych, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane (art. 1 pkt 7 lit. a tiret pierwsze ustawy nowelizującej);
- 2) wolnostojących parterowych budynków stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m² (art. 1 pkt 7 lit. a tiret trzecie ustawy nowelizującej);
- 3) sieci elektroenergetycznych obejmujących napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV, wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych i telekomunikacyjnych (art. 1 pkt 7 lit. a tiret dziewiąte ustawy nowelizującej).

Realizacja tych inwestycji, w wyniku nowelizacji, odbywa się w drodze zgłoszenia właściwemu organowi. Niemniej, ustawa nowelizująca zmieniając brzmienie art. 42 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane utrzymała – w odniesieniu do wymienionych zamierzeń inwestycyjnych – obowiązek prowadzenia dziennika budowy oraz obowiązek umieszczania tablicy informacyjnej. Rozwiązanie takie powoduje konieczność dostosowania przedmiotowego rozporządzenia do znowelizowanej ustawy – Prawo budowlane poprzez uwzględnienie w rozporządzeniu trybu zgłoszeniowego.

Tym samym, należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie ma jedynie charakter dostosowawczy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja § 1 ust. 2, § 3 ust. 1, § 4, § 6 ust. 1 oraz § 13 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy budynków mieszkalnych jednorodzinnych	ok. 75 tys. rocznie	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, „ <i>Ruch Budowlany w Polsce w 2013 roku</i> ”	
Inwestorzy wszystkich typów inwestycji	ok. 190 tys. rocznie	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, „ <i>Ruch Budowlany w Polsce w 2013</i> ”	

		roku”	
Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	790 jednostek organizacyjnych	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, 2014 r.	
Projektanci	ok. 70.000 osób	Izba Architektów RP, Polska Izba Inżynierów Budownictwa, 2014 r.	
Obywatele	min. 150 tys. osób rocznie	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, 2013 r.	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, ze zm.). Projekt ustawy zostanie umieszczony także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	nd
---------------------	----

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	Duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
W ujęciu	nd	nd						

niepieniężnym		
Niemierzalne	Duże przedsiębiorstwa	
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przedmiotowa nowelizacja będzie dotyczyć podmiotów produkujących dzienniki budowy oraz tablice informacyjne. Jednakże z uwagi na zastosowanie w projekcie przepisu dostosowawczego – polegającego na ustanowieniu okresu przejściowego (§ 2 projektu rozporządzenia) – nowelizacja nie będzie miała negatywnego wpływu na te podmioty.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

nd

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

nd

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

