

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie rejestru szkód w środowisku</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwo współpracujące</b> Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Andrzej Szweda-Lewandowski, Podsekretarz Stanu, Główny Konserwator Przyrody</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Agnieszka Tarach, tel. 22 57 92 184, e-mail: agnieszka.tarach@gdos.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 30 marca 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 26a ust. 7 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1789, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 122</b></p>
--	--

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1101), dokonano zmiany ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, zwanej dalej „ustawą szkodową”, dodając art. 26a zawierający delegację do wydania rozporządzenia w sprawie rejestru szkód w środowisku. Tym samym Minister Środowiska jest zobowiązany do wydania powyższego rozporządzenia.

W przypadku braku wydania projektowanego rozporządzenia, fakt wygaśnięcia z dniem 5 września 2016 r. obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 lutego 2008 r. w sprawie rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku (Dz. U. Nr 39, poz. 233), będzie oznaczał brak transpozycji przepisów Załącznika VI dyrektywy 2004/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie odpowiedzialności za środowisko w odniesieniu do zapobiegania i zaradzania szkodom wyrządzonym środowisku naturalnemu, zwanej dalej „dyrektywą ELD”.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rozwiązanie problemu nastąpi poprzez wydanie projektowanego rozporządzenia. Z uwagi na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw nie ma możliwości przeniesienia treści obecnie obowiązującego rozporządzenia do rozporządzenia wykonującego delegację art. 26a ustawy szkodowej. Zmianie bowiem uległ zakres projektowanego rozporządzenia, który nie będzie już obejmował sposobu prowadzenia rejestru, ani sposobu udostępniania danych w nim zawartych, a jedynie szczegółowy zakres informacji gromadzonych w rejestrze.

W projektowanym rozporządzeniu zostanie wskazany zakres danych przechowywanych w planowanym do realizacji rejestrze, tak by informacje na temat bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku były gromadzone w sposób ujednolicony dla obszaru całego kraju, a ponadto możliwe było korzystanie z zebranych danych oraz sortowanie i zestawianie danych dla różnych celów, zarówno na potrzeby organów administracji, organów Unii Europejskiej jak i innych zainteresowanych stanem środowiska stron.

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie użyteczności i sprawnego funkcjonowania rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku, które wystąpiły na terenie kraju, o którym mowa w art. 26a ustawy szkodowej.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Kraje członkowskie Unii Europejskiej, które transponowały Załącznik VI dyrektywy ELD, dokonały tej transpozycji w sposób literalny.

Gromadzenie informacji o terenach zanieczyszczonych jest realizowane w większości państw członkowskich UE w ramach przepisów krajowych. Przykładowo – w Niemczech rejestr potencjalnych i potwierdzonych zanieczyszczeń jest prowadzony na poziomie lokalnym, w Słowacji Agencja Ochrony Środowiska prowadzi rejestr miejsc zanieczyszczonych (potencjalnych, potwierdzonych i w trakcie remediacji), w Czechach istnieje publicznie dostępna baza terenów zanieczyszczonych, w Holandii informacja o miejscach zanieczyszczonych jest powiązana z katastrzem nieruchomości.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji właściwe do prowadzenia rejestru (Minister Środowiska, GDOŚ i rdoś)	Minister Środowiska -1  GDOŚ- 1,  rdoś – 16	rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1267)  art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.) wraz z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2015 r. poz. 1350)  art. 123 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wraz z aktami wykonawczymi do art. 124 ust. 3 ww. ustawy	Skrócenie czasu potrzebnego na pozyskiwanie danych
Inspekcja Ochrony Środowiska	GIOŚ – 1 wioś – 16	Art. 3 pkt 1 i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 686) wraz z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2014 r. w sprawie nadania statutu Głównemu Inspektoratowi Ochrony Środowiska (Dz. U. 2014 r. poz. 1174 oraz z 2015 r. poz. 897)	Skrócenie czasu potrzebnego na pozyskiwanie danych
Organy ochrony środowiska zgodnie z art. 376 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), z	wójt, burmistrz lub prezydent miasta - 2479; starosta - 380; sejmik województwa - 16; marszałek województwa - 16; wojewoda - 16;	rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i	Skrócenie czasu potrzebnego na pozyskiwanie danych

wyłączeniem organów właściwych do prowadzenia rejestru		<p>jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031, z późn. zm.)</p> <p>Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2014 – (<a href="http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/rocznik-statystyczny-rzeczypospolitej-polskiej-2014,2,9.html#">http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/rocznik-statystyczny-rzeczypospolitej-polskiej-2014,2,9.html#</a>)</p>	
Osoby fizyczne i prawne	Każda zainteresowana osoba fizyczna i prawna		<p>Dostęp do informacji zawartych w rejestrze poprzez wnioski o udostępnienie danych.</p> <p>Zwiększenie świadomości na temat zanieczyszczenia gleby i ziemi.</p>

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany do:

- 1) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacja Lewiatan,
- 6) Business Centre Club,
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 8) Związek Powiatów Polskich,
- 9) Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce,
- 10) Związek Gmin Zagłębia Miedziowego,
- 11) Państwowa Rada Ochrony Przyrody,
- 12) Państwowa Rada Ochrony Środowiska,
- 13) Krajowa Rada Gospodarki Wodnej,
- 14) Instytut Badawczy Leśnictwa,
- 15) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych,
- 16) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy,
- 17) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy,
- 18) Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach – Państwowy Instytut Badawczy,
- 19) Główny Instytut Górnictwa,
- 20) Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy,
- 21) Polska Akademia Nauk – Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska,
- 22) Akademia Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie,
- 23) Politechnika Warszawska – Wydział Instalacji Budowlanych, Hydrotechniki i Inżynierii Środowiska,
- 24) Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu – Instytut Nauk o Glebie i Ochrony Środowiska,
- 25) Uniwersytet Śląski – Wydział Nauk o Ziemi,
- 26) Instytut Metali Nieżelaznych,
- 27) Instytut Metalurgii Żelaza,
- 28) Instytut Biopolimerów i Włókien Chemicznych,
- 29) Instytut Nafty i Gazu – Państwowy Instytut Badawczy,
- 30) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 31) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 32) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 33) Związek Pracodawców Polska Miedź,
- 34) Stowarzyszenie Producentów Cementu,
- 35) Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego,
- 36) Polska Izba Gospodarki Odpadami,
- 37) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami,
- 38) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
- 39) Towarzystwo Gospodarcze – Polskie Elektrownie,
- 40) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 41) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 42) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 43) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego,
- 44) Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysł Spożywczy”,

- 45) Krajowa Rada Drobiarska – Izba Gospodarcza,
- 46) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,
- 47) Odlewnicza Izba Gospodarcza,
- 48) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu,
- 49) Związek Pracodawców „Polskie Szkło”,
- 50) Stowarzyszenie Producentów Płyt Drewnopochodnych w Polsce,
- 51) Stowarzyszenie Papierników Polskich,
- 52) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu,
- 53) Związek Pracodawców „Polskie Szkło”,
- 54) Stowarzyszenie Producentów Płyt Drewnopochodnych w Polsce,
- 55) Stowarzyszenie Papierników Polskich,
- 56) Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”,
- 57) Krajowy Związek Pracodawców - Producentów Trzody Chlewnej,
- 58) Polska Izba Mleka,
- 59) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz w Poznaniu,
- 60) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 61) Związek Polskie Mięso,
- 62) Polska Izba Druku,
- 63) Polska Izba Przemysłu Skórzanego,
- 64) Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- 65) Prezydium Konferencji Inwestorów,
- 66) Zarząd Główny Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa,
- 67) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowniczego,
- 68) Stowarzyszenie Geodetów Polskich,
- 69) Polskie Towarzystwo Geologiczne,
- 70) Polskie Towarzystwo Gleboznawcze,
- 71) Naczelna Organizacja Techniczna,
- 72) Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- 73) Biuro Wspierania Lobbying Ekologicznego,
- 74) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 75) Polska Zielona Sieć,
- 76) Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast,
- 77) Green Cross Poland,
- 78) Polski Klub Ekologiczny,
- 79) Polska Izba Ekologii,
- 80) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin,
- 81) Polskie Towarzystwo Inżynierii Ekologicznej,
- 82) Klub Przyrodników,
- 83) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”,
- 84) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot,
- 85) Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków.

Projekt rozporządzenia zostanie ponadto przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) marszałków województw,
- 2) regionalnych dyrektorów ochrony środowiska,

- 3) regionalne zarządy gospodarki wodnej,
- 4) wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska
- 5) Rzecznika Praw Obywatelskich.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacji (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz	0	0	0	0	0	0	0	

	gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
Niemierzalne		0						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: W obowiązującym do 4 września 2014 r. systemie, uzasadnione zgłoszenia szkody RDOŚ lub MŚ musieli przysyłać do GIOŚ, który dokonywał wpisu. Po uruchomieniu rejestru RDOŚ będzie dokonywał wpisu bezpośrednio do rejestru.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia pozytywnie wpłynie na ochronę i stan środowiska. Zebrane w rejestrze informacje na temat bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku i szkód w środowisku pozwolą prowadzić organom właściwym do szkód w środowisku racjonalną politykę, w tym planowania i wydatkowania środków finansowych przez organy obowiązane do wykonania działań zapobiegawczych lub naprawczych wynikających z harmonogramów działań ustalanych na podstawie art. 16a ustawy szkodowej.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie nie później niż z dniem 5 września 2016 r. - do tego dnia Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska jest zobowiązany uruchomić system teleinformatyczny do prowadzenia rejestru ( art. 34

ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw). Zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, po uruchomieniu systemu teleinformatycznego do prowadzenia rejestru, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska będzie zobowiązany w terminie 6 miesięcy wprowadzić informacje zawarte w bazie danych prowadzonej przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (na podstawie art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 686, z późn.zm.)). Natomiast zgodnie z art. 34 ust. 3 i 4 ww. ustawy, rdoś w terminie 6 miesięcy od dnia uruchomienia rejestru wprowadzi do rejestru dane z otrzymanych, przed uruchomieniem systemu teleinformatycznego:

- zgłoszeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy szkodowej,
- uzasadnionych zgłoszeń, o których mowa w art. 24 ust. 1 ww. ustawy,
- informacji, o których mowa w art. 26 ust. 1 ww. ustawy

oraz również w terminie 6 miesięcy od dnia jego uruchomienia wprowadzi do rejestru dane o zakończeniu prowadzonych przez siebie, przed uruchomieniem systemu teleinformatycznego, działań zapobiegawczych lub naprawczych oraz dane, o których mowa w art. 26 ust. 2 ustawy szkodowej. Po uzupełnieniu rejestru o powyższe dane, dane dotyczące spraw bieżących będą do rejestru wpisywane w systemie ciągłym.

Pełna informacja dotycząca szkód w środowisku lub bezpośredniego nimi zagrożenia pozwoli na sporządzanie harmonogramów na podstawie art. 16a ustawy szkodowej oraz na wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 26a ust. 6 ustawy szkodowej, zgodnie z którym Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska przygotowuje i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska, w terminie do końca lutego każdego roku, zbiorczą informację na temat zawartości rejestru, za rok poprzedni.

## **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Aktualnie nie przewiduje się ewaluacji sposobu funkcjonowania rejestru.

## **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Specjalista  
  
Anna Woźniak  
30.03.2016r.